



ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΑ  
ΑΝΑΤΟΛΙΚΗΣ ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ - ΘΡΑΚΗΣ



ΕΝΔΙΑΜΕΣΗ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ

**ΕΙΣΗΓΗΣΗ ΓΕΝΙΚΟΥ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑ ΣΤΗ 2<sup>η</sup> ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ  
ΠΑΡΑΚΟΛΟΥΘΗΣΗΣ ΤΟΥ Ε.Π. «ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ 2007 – 2013»  
ΑΛΕΞΑΝΔΡΟΥΠΟΛΗ, 9 ΜΑΡΤΙΟΥ 2009**

**ΣΥΝΤΟΜΗ ΠΕΡΙΓΡΑΦΗ «Ε.Π. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ 2007 – 2013»**

Το Εθνικό Στρατηγικό Πλαίσιο Αναφοράς 2007 – 2013 αποτελεί για τη Χώρα μας μια από τις σημαντικότερες ευκαιρίες ανάπτυξης. Η ευκαιρία αυτή αποκτά ιδιαίτερη βαρύτητα υπό το πρίσμα της παγκόσμιας οικονομικής κρίσης όπως επίσης ιδιαίτερα σημαντικός καθίσταται και ο ρόλος της 2<sup>ης</sup> Συνεδρίασης της Επιτροπής Παρακολούθησης του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Μακεδονίας – Θράκης» που διεξάγεται σήμερα στην Αλεξανδρούπολη.

Το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μακεδονίας – Θράκης» παρεμβαίνει με συνολικό προϋπολογισμό **4,2 δις €** για την ανάπτυξη της χωρικής ενότητας η οποία συγκροτείται από τρεις Διοικητικές Περιφέρειες, την Περιφέρεια Κεντρικής Μακεδονίας, την Περιφέρεια Δυτικής Μακεδονίας και την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης.

Η ενιαία αναπτυξιακή προσέγγιση του βορειοελλαδικού χώρου ανταποκρίνεται στην ανάγκη ύπαρξης ελάχιστης κρίσιμης μάζας σε επίπεδο εδαφικού, πληθυσμιακού, παραγωγικού, διοικητικού και τεχνολογικού δυναμικού ώστε να εδράζεται μια βιώσιμη στρατηγική περιφερειακής ανταγωνιστικότητας με ευοίωνες προοπτικές.

Στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013» βασικό στοιχείο που επηρέασε τόσο το σχεδιασμό του, αλλά που πολύ περισσότερο, επηρεάζει την υλοποίησή του, αποτελεί ο διαφορετικός ρόλος των δύο Περιφερειών μεταβατικής στήριξης (Κεντρικής και Δυτικής Μακεδονίας) σε σχέση με την Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης που είναι Περιφέρεια αμιγούς στόχου 1 «Σύγκλιση».

Συνέπεια της παραπάνω διαφοροποίησης είναι η δυνατότητα χρηματοδότησης της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης τόσο μέσα από το Πρόγραμμα Μακεδονίας – Θράκης όσο και μέσω των Τομεακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ.

Το αναπτυξιακό όραμα / στρατηγικός στόχος της Μακεδονίας – Θράκης για την περίοδο 2007 – 2013 είναι η «Δημιουργία μιας Βιώσιμης Ανταγωνιστικής Περιφερειακής Οικονομίας με έντονο εξωστρεφή προσανατολισμό και εσωτερική οικονομική, κοινωνική, χωρική και διοικητική συνοχή». Γενικοί στόχοι του Επιχειρησιακού Προγράμματος Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013 είναι:

1. Η ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας του παραγωγικού συστήματος
2. Η αξιοποίηση της θέσης της Χωρικής Ενότητας στο χώρο της Νοτιοανατολικής Ευρώπης
3. Η ισόρροπη οικονομική και κοινωνική ανάπτυξη στο πλαίσιο της αειφορίας

Ειδικότερα, στην Ανατολική Μακεδονία – Θράκη που παρουσιάζει μεγαλύτερο αναπτυξιακό έλλειμμα, η στρατηγική θα εστιάσει σε επιλογές που θα διασφαλίσουν υψηλό ρυθμό ανάπτυξης για την επίτευξη της σύγκλισης. Ιδιαίτερο βάρος δίνεται στην αξιοποίηση της κομβικής θέσης της Περιφέρειας στα Διευρωπαϊκά δίκτυα μεταφορών αλλά και των γεωπολιτικών δεδομένων που διαμορφώνουν οι αλλαγές στα δίκτυα ενέργειας, η ένταξη της Ρουμανίας και της Βουλγαρίας στην Ε.Ε. αλλά και η μετατόπιση του γεωστρατηγικού κέντρου της Ευρωπαϊκής Ένωσης προς Ανατολάς. Στόχος της Περιφέρειας Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης είναι η αξιοποίηση του πλούσιου ενδογενούς αναπτυξιακού της δυναμικού, συμπεριλαμβανομένων του υδατικού δυναμικού, των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας, του φυσικού περιβάλλοντος, του οικολογικού αποθέματος, των πολιτιστικών πόρων και των ειδικών χωρικών συνόλων.

Η αρχιτεκτονική του Επιχειρησιακού Προγράμματος Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013 στηρίζεται σε μια κοινή δομή ώστε να είναι ευχερέστερη η ενιαία διαχειριστική προσέγγιση και ο συντονισμός των ενεργειών παρακολούθησης και υλοποίησης.

Από το σύνολο των πόρων του προγράμματος (4,2 δις. €) κατευθύνονται (τα ποσά αφορούν στο σύνολο της χωρικής ενότητας Μακεδονίας - Θράκης) για:

- Υποδομές και Υπηρεσίες Προσπελασιμότητας, **850 εκατομμύρια €**
- Ψηφιακή Σύγκλιση και Επιχειρηματικότητα, **775 εκατομμύρια €**
- Αειφόρο Ανάπτυξη και Ποιότητα Ζωής, **2,5 δισεκατομμύρια €**

## **ΕΞΕΛΙΞΗ ΤΩΝ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗΣ ΤΟΥ ΕΣΠΑ**

Το έτος **2008** χαρακτηρίζεται αφενός από τις **ενέργειες για την εγκατάσταση και λειτουργία των νέων συστημάτων Διαχείρισης και Ελέγχου** σύμφωνα με τις απαιτήσεις του Κανονισμού για τα Διαρθρωτικά Ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης της προγραμματικής περιόδου 2007-2013 και αφετέρου από την **ενεργοποίηση δράσεων** για την υλοποίηση του Ε.Π. Μακεδονία – Θράκη 2007 - 2013.

Στις 22/12/08, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή ενέκρινε το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου των δεκατριών Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, που συγχρηματοδοτούνται στο πλαίσιο των Στόχων «Σύγκλιση» και «Περιφερειακή Ανταγωνιστικότητα και Απασχόληση». Η έγκριση αυτή αποτελεί μια σημαντική επιτυχία για την Ελλάδα, η οποία συγκαταλέγεται μεταξύ των τεσσάρων πρώτων χωρών για τις οποίες εγκρίθηκε το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου για το σύνολο των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων που συγχρηματοδοτούνται από το ΕΤΠΑ και το Ταμείο Συνοχής.

Σημαντικό επίσης στοιχείο είναι ότι με την έγκριση αυτή η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δύναται να καταβάλει τις ενδιάμεσες πληρωμές των κοινοτικών πόρων στη χώρα μας, δεδομένου ότι η έγκριση του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου αποτελεί την αναγκαία προϋπόθεση.

Αξίζει να αναφερθεί ότι η εξέταση και έγκριση του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου από τις υπηρεσίες της Επιτροπής ολοκληρώθηκε με επιτυχία και χωρίς προβλήματα, γεγονός που αναδεικνύει την ολοκληρωμένη και μεθοδική εργασία αλλά και την αποτελεσματική συνεργασία όλων των εμπλεκόμενων ελληνικών αρχών, οι οποίες σχεδίασαν, διαβουλεύτηκαν και ολοκλήρωσαν την έκδοση των επί μέρους κανονιστικών πράξεων, εγχειριδίων, οδηγιών και εντύπων που απαιτούνται από τους Κανονισμούς.

Το Σύστημα Διαχείρισης και Ελέγχου αποτελεί ένα ολοκληρωμένο πλαίσιο το οποίο θέτει τους όρους για τη διασφάλιση της χρηστής διαχείρισης των δημόσιων πόρων και ταυτοχρόνως ικανοποιεί τις απαιτήσεις των Κοινοτικών Κανονισμών.

## **ΠΡΟΟΔΟΣ ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΩΝ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΤΙΚΗΣ ΕΠΑΡΚΕΙΑΣ ΔΙΚΑΙΟΥΧΩΝ**

Από 11.1.08, με βάση Υπουργική Απόφαση και τις σχετικές εγκυκλίους του Υπουργείου Οικονομίας & Οικονομικών, καθορίστηκαν οι προϋποθέσεις και η διαδικασία με την οποία πραγματοποιείται η επιβεβαίωση της επάρκειας των δικαιούχων των πράξεων των επιχειρησιακών προγραμμάτων του ΕΣΠΑ κατά τη μεταβατική περίοδο, δηλαδή μέχρι την εφαρμογή του προτύπου του ΕΛΟΤ. Η διαδικασία αυτή βρίσκεται σε εξέλιξη έχουν ήδη εκδοθεί, στο σύνολο της χώρας, έγγραφα επιβεβαίωσης της επάρκειας για πάνω από 180 φορείς και η σχετική διαδικασία βρίσκεται σε πλήρη εξέλιξη. Σ' αυτούς περιλαμβάνονται οι 13 Περιφέρειες, 42 Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις, 75 Δήμοι, 12 ΔΕΥΑ, 42 λοιποί φορείς.

Από τα ανωτέρω προκύπτει ότι ήδη σημαντικός αριθμός φορέων έχουν τη δυνατότητα να αναλάβουν ως δικαιούχοι πράξεις των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ. Οι φορείς αυτοί δύναται να αναλάβουν μέσω Προγραμματικής Σύμβασης έργα και άλλων φορέων, οι οποίοι δεν δύναται να κριθούν διαχειριστικά επαρκείς σύμφωνα με τα ανωτέρω (υπόδειγμα της προγραμματικής σύμβασης έχει ήδη σχεδιαστεί και δημοσιεύεται στην ιστοσελίδα [www.espa.gr](http://www.espa.gr)).

Με βάση τη σύμβαση μεταξύ ΥΠΟΙΟ και ΕΛΟΤ ολοκληρώθηκε η παραγωγή της σειράς των Ελληνικών Προτύπων για τη διαχειριστική επάρκεια οργανισμών που υλοποιούν έργα δημόσιου χαρακτήρα. Η σειρά των Ελληνικών Προτύπων ολοκληρώνει το πλαίσιο της επιβεβαίωσης της διαχειριστικής επάρκειας των δικαιούχων μέσω πιστοποιητικών οργανισμών (φορέων επιβεβαίωσης), οι οποίοι διαπιστώνονται από το Εθνικό Σύστημα Διαπίστευσης (ΕΣΥΔ) Α.Ε.

Με βάση τις εκτιμήσεις του Εθνικού Συστήματος Διαπίστευσης ΕΣΥΔ, εντός του καλοκαιριού θα ολοκληρωθεί η σχετική προετοιμασία, ώστε να εκδοθούν οι πρώτες διαπιστεύσεις πιστοποιητικών οργανισμών. Παράλληλα οι φορείς μπορούν να προετοιμάσουν το Σύστημα Διαχειριστικής τους Επάρκειας, σύμφωνα με τις απαιτήσεις του προτύπου του ΕΛΟΤ, ώστε εντός του έτους να απευθύνονται στους δι-

απιστευμένους πιστοποιητικούς οργανισμούς για την επιβεβαίωση της διαχειριστικής τους επάρκειας σύμφωνα με το πρότυπο.

Προκειμένου να καταστεί υποχρεωτική η επιβεβαίωση της διαχειριστικής επάρκειας σύμφωνα με το πρότυπο του ΕΛΟΤ, για τους δικαιούχους πράξεων των Επιχειρησιακών Προγραμμάτων του ΕΣΠΑ, όπως προβλέπεται στο Ν.3614/2007, ετοιμάζεται να εκδοθεί σχετική Κοινή Υπουργική Απόφαση (ΚΥΑ). Στην ΚΥΑ θα ορίζονται μεταβατικές διατάξεις για το χρόνο ισχύος των εγγράφων επιβεβαίωσης της μεταβατικής περιόδου.

Η Περιφέρεια Ανατολικής Μακεδονίας – Θράκης προχώρησε άμεσα στην εφαρμογή της διαδικασίας της μεταβατικής περιόδου για την επιβεβαίωση της Διαχειριστικής Επάρκειας των Δυνητικών Δικαιούχων της προγραμματικής περιόδου 2007-2013. Ειδικότερα, η Ενδιάμεση Διαχειριστική Αρχή Π-ΑΜΘ πραγματοποίησε (4) ενημερωτικές ημερίδες και εξέδωσε τρεις (-3-) προσκλήσεις (23.04.08, 09.05.08 και 26.05.08) υποβολής αιτήσεων με ανοικτή ημερομηνία λήξης. Στις προσκλήσεις αυτές ανταποκρίθηκαν μέχρι σήμερα (37 φορείς):

- 5 Νομαρχιακές Αυτοδιοικήσεις (4 Νομαρχιακά Διαμερίσματα και η Ν.Α. Ροδόπης-Εβρου),
- 20 Δήμοι
- 5 Δημοτικές Επιχειρήσεις Ύδρευσης-Αποχέτευσης
- η Περιφέρεια ΑΜ-Θ
- 2 Επιμελητήρια
- 2 Αναπτυξιακές Εταιρείες
- Το Δημοκρίτειο Πανεπιστήμιο Θράκης.
- 1 Μ.Κ.Ο.

Ολοκληρώθηκε η διαδικασία αξιολόγησης με την έκδοση Διαχειριστικής Επάρκειας κατηγορίας Α ή/και Β για 23 δικαιούχους. Εντός των επόμενων ημερών θα εκδοθούν επιβεβαιώσεις για άλλους 4 φορείς και αναμένεται μέχρι τέλος Μαρτίου να ολοκληρωθεί η διαδικασία για το σύνολο των αιτήσεων που υποβλήθηκαν.

## ΠΡΟΟΔΟΣ ΕΝΕΡΓΟΠΟΙΗΣΗΣ ΤΟΥ Ε.Π. ΜΑΚΕΔΟΝΙΑΣ – ΘΡΑΚΗΣ 2007 - 2013

Από τα 4,2 δις € της Συνολικής Δημόσιας Δαπάνης του Επιχειρησιακού προγράμματος Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013 εξειδικεύτηκαν μέχρι σήμερα τα 1,751 δις €, ήτοι 42% της συνολικής Δημόσιας Δαπάνης του Προγράμματος Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013 και εκδόθηκαν προσκλήσεις 588,1 εκατ. €, ποσοστό 14%.

Η ενεργοποίηση του Προγράμματος με προσκλήσεις αφορά, στον τομέα της Κοινωνίας της Πληροφορίας με 71,6 εκατ. €, στον τομέα της Έρευνας και Τεχνολογικής Ανάπτυξης με 16,5 εκατ. €, στον τομέα των Μεταφορών με 273,7 εκατ. €, στον τομέα της Ενέργειας με 2,0 εκατ. €, στο Περιβάλλον με 48 εκατ. €, στη ρήτρα ευελιξίας για δράσεις τύπου Κοινωνικού Ταμείου με 31,9 εκατ. €, στον τομέα Υποδομές Εκπαίδευσης με 141,4 εκατ. € και 3 εκατ. € αφορούν στην Τεχνική Βοήθεια του προγράμματος.

Εντάχθηκαν οι δράσεις που αφορούν στη συνέχιση της λειτουργίας των Δομών «Βοήθεια στο Σπίτι» προϋπολογισμού 51 εκατ. € περίπου.

Τα παραπάνω ποσοστά κρίνονται κατ' αρχήν ικανοποιητικά, αν ληφθεί υπόψη η σημαντική προσπάθεια που έγινε από όλους τους φορείς και των τριών Περιφερειών για την ολοκλήρωση των δράσεων του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης. Μια προσπάθεια που στέφθηκε με επιτυχία και για τις τρεις Περιφέρειες.

Μετά την ολοκλήρωση των δράσεων του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης, έμφαση θα δοθεί στην πλήρη ενεργοποίηση των δράσεων του Επιχειρησιακού Προγράμματος Μακεδονίας – Θράκης 2007 – 2013.